



Biroul permanent al Senatului

L 591 / 3.10.2023

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT

Comisia pentru transporturi,
și infrastructură

Nr. LXXI/121/20.06.2023

Comisia pentru constituționalitate

Nr. LXVIII/686/03.10.2023

RAPORT COMUN

asupra **Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 160/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, precum și pentru completarea art. 25 alin. (1) din Legea concurenței nr. 21/1996**
(L591/2020)

În temeiul art. 147 alin. (2) din Legea fundamentală, în conformitate cu prevederile art. 154 alin. (1) și (2) din Regulamentul Senatului, republicat, **Comisia pentru transporturi și infrastructură și Comisia pentru constituționalitate**, prin adresa nr. L591/2020 din 3 aprilie 2023, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 160/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, precum și pentru completarea art. 25 alin. (1) din Legea concurenței nr. 21/1996, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 18 din 15 februarie 2023.**

Comisia pentru transporturi și infrastructură și Comisia pentru constituționalitate au examinat Legea, în procedura reexaminării ca urmare a Deciziei nr.

18/2023, în ședințele din 20 iunie și 3 octombrie 2023. În dezbateri, au fost avute în vedere decizia Curții pronunțată în controlul a priori asupra legii trimise la promulgare (**L591/2020**), prevederile Legii Fundamentale cu privire la rolul și atribuțiile Parlamentului prevăzute de art. 147 din Constituție și jurisprudența Curții Constituționale în materia efectelor deciziilor Curții Constituționale.

Curtea Constituțională, prin Decizia nr. 18 din 15 februarie 2023, publicată în Monitorul Oficial României, Partea I, nr.277 din 3 aprilie 2023, a constatat că **Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 160/2020** pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, precum și pentru completarea art. 25 alin. (1) din Legea concurenței nr. 21/1996 **este neconstituțională**.

Membrii celor două comisii, reexaminând legea trimisă la promulgare în raport cu considerentele expuse în **Decizia Curții Constituționale nr. 18/2023**, au reținut următoarele:

➤ În data de 30 decembrie 2022, a fost depusă, la Curtea Constituțională, o **sesizare de neconstituționalitate formulată de Președintele României**; în motivarea obiecției de neconstituționalitate, autorul, arătând că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 160/2020 are ca obiect de reglementare crearea cadrului legal necesar aplicării Regulamentului (UE) 2017/352 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 februarie 2017 de stabilire a unui cadru privind furnizarea de servicii portuare și a normelor comune privind transparența financiară a porturilor, precizează că a formulat, la data de 28 noiembrie 2022, cu privire la legea de aprobare a ordonanței de urgență menționate, o cerere de reexaminare, solicitând Parlamentului reevaluarea unor dispoziții referitoare la procedura de selecție a membrilor organelor de conducere ale administrațiilor portuare;

➤ Autorul sesizării susține că legea a fost adoptată cu încălcarea art. 77 alin. (2), prin raportare la art. 1 alin. (5) din Constituție, iar în raport cu jurisprudența Curții Constituționale referitoare la fixarea limitelor sesizării Parlamentului pentru reexaminarea legii prin cererea formulată de Președintele României, a fost adoptată și cu încălcarea art. 147 alin. (4) din Constituție. Prin cererea de reexaminare, Președintele României a subliniat că în cuprinsul dispozițiilor supuse reexaminării se folosește o terminologie neclară în privința domeniilor de

studii solicitate membrilor organelor de conducere ale administrațiilor portuare și, având în vedere importanța, rolul și atribuțiile acestora, a susținut necesitatea menționării exprese a nivelului de studii solicitat în cadrul condițiilor de selecție. Totodată, prin cererea de reexaminare, Președintele României a arătat impactul pe care noile condiții și diminuarea unor cerințe îl pot avea în privința componenței și a selecției membrilor organelor de conducere ale administrațiilor portuare și a solicitat reevaluarea acestora, cu referire la eliminarea condiției ca experiența profesională de 5 ani să fie dobândită în cadrul autorităților administrației publice centrale sau locale ori în cadrul instituțiilor publice, precum și a condiției ca respectivele competențe profesionale ce trebuie să fie dovedite prin minimum 5 ani de experiență în îndeplinirea unor atribuții de conducere, reglementare sau control să fie în domeniul naval, condiții prevăzute în prezent de art. 42 alin. (4) lit. b) din Ordonanța Guvernului nr. 22/1999;

➤ De asemenea, Președintele României a semnalat absența unor norme tranzitorii, care să asigure modul de conformare la noile cerințe legale și să mențină coerența cadrului normativ aplicabil pentru selecția membrilor organelor de conducere ale administrațiilor portuare, ceea ce este de natură să genereze dificultăți în aplicare. Aceasta, deoarece prin legea trimisă spre reexaminare s-au reglementat noi condiții pentru numirea membrilor organelor de conducere ale administrațiilor portuare.

În conformitate cu prevederile alin. (4) al art. 147 din Constituție, deciziile Curții Constituționale sunt general obligatorii și au putere numai pentru viitor, de la data publicării lor în Monitorul Oficial al României.

În cadrul dezbaterilor, au fost formulate și depuse amendamente care, supuse votului, au fost admise și se regăsesc în Anexa nr.1 care face parte integrantă din prezentul raport.

În ședințele din 20 iunie și 3 octombrie 2023, Comisia pentru transporturi și infrastructură și Comisia pentru constituționalitate au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, să adopte un raport comun de admitere, cu amendamente, a legii trimise la promulgare.

În consecință, **Comisia pentru transporturi și infrastructură și Comisia pentru constituționalitate supun spre dezbateri și adoptare, plenului Senatului, raportul comun de admitere, cu amendamente, a Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 160/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și**

desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, precum și pentru completarea art. 25 alin. (1) din Legea concurenței nr. 21/1996.

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art. 92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator Toma-Florin PETCU

Președinte,

Senator Elena-Șimona SPĂTARU

Secretar,

Senator Marius BODEA

Secretar,

Senator Constantin-Daniel CADARIU

V

Anexa

Comisia pentru transporturi și infrastructură

Nr. LXXI/121/20.06.2023

Comisia pentru constituționalitate

Nr. LXVIII/686/03.10.2023

AMENDAMENTE ADOPTATE

Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 160/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, precum și pentru completarea art. 25 alin. (1) din Legea concurenței nr. 21/1996
L591/2020

Nr. Crt.	Text Guvern	Legea trimisă la promulgare înaintea reexaminării	Legea trimisă la promulgare după reexaminare	Amendamente admise	Observații
1.		1. La art. I, după punctul 2 se introduc două noi puncte, pct. 2¹ și pct. 2², , cu următorul cuprins: „(2¹) La articolul 42 alineatul (4), literele a) și b) se modifică și vor avea următorul cuprins: «a) membrii selectați să aibă studii economice, tehnice sau juridice și experiență în domeniul economic, tehnic, juridic, de cel puțin 5 ani; b) membrii selectați să aibă	1. La articolul I, după punctul 2 se introduc două noi puncte, pct. 2¹ și pct. 2², cu următorul cuprins: „2¹. La articolul 42 alineatul (4), literele a) și b) se modifică și vor avea următorul cuprins: «a) membrii selectați să aibă studii economice, tehnice sau juridice și experiență în domeniul economic, tehnic, juridic, de cel puțin 5 ani; b) membrii selectați să aibă	Nemodificat Nemodificat La articolul 42 alineatul (4), literele a) și b) se modifică și vor avea următorul cuprins: a) membrii selectați să aibă studii universitare și/sau postuniversitare în științe economice, juridice sau ingineresti b) membrii selectați să aibă	Amendament adoptat de comisii cu majoritate de voturi. Pentru punerea de acord cu Dec.CCR nr.18/2023

Nr. Crt.	Text Guvern	Legea trimisă la promulgare înaintea reexaminării	Legea trimisă la promulgare după reexaminare	Amendamente admise	Observații
		competențe profesionale dovedite prin minimum 5 ani de experiență în administrarea sau managementul unor entități, persoane juridice care desfășoară activități specifice sectorului transport, logistic, administrarea infrastructurii de transport sau competențe profesionale dovedite prin minimum 5 ani de experiență îndeplinind atribuții de conducere, reglementare sau control.»	competențe profesionale dovedite prin minimum <u>un an</u> de experiență în administrarea sau managementul unor entități, persoane juridice care desfășoară activități specifice sectorului transport, logistic, administrarea infrastructurii de transport sau competențe profesionale dovedite prin minimum 5 ani de experiență îndeplinind atribuții de conducere, reglementare sau control.»	competențe profesionale dovedite prin minimum <u>5 ani</u> de experiență în administrarea sau managementul unor entități, persoane juridice, cu capital de stat sau privat, sau 5 ani experiență în funcții de conducere în administrația publică centrală sau locală. Autori amendament: - Senator PNL Toma Florin Petcu - Grup PSD	
2.		(2 ^a) La articolul 42, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alin. (5), cu următorul cuprins: «(5) Procedura de selecție prevăzută la alin. (3) pentru Directorul General va cuprinde următoarele criterii obligatorii: a) să aibă studii economice tehnice sau juridice; b) experiență în domeniul economic, tehnic, juridic de cel puțin 5 ani; c) competențe profesionale dovedite prin minimum 5 ani	2 ^a . La articolul 42, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alin. (5), cu următorul cuprins: «(5) Procedura de selecție prevăzută la alin. (3) pentru Directorul General va cuprinde următoarele criterii obligatorii: a) să aibă studii economice tehnice sau juridice; b) experiență în domeniul economic, tehnic, juridic de cel puțin 5 ani; c) competențe profesionale dovedite prin minimum 5 ani de experiență îndeplinind atribuții de conducere,	a) să aibă studii universitare și/sau postuniversitare în științe economice, juridice sau ingierești;	Amendament adoptat de comisii cu majoritate de voturi. Pentru punerea de acord cu Dec.CCR nr.18/2023

Nr. Crt.	Text Guvern	Legea trimisă la promulgare înaintea reexaminării	Legea trimisă la promulgare după reexaminare	Amendamente admise	Observații
		de experiență îndeplinind atribuții de conducere, reglementare sau control.»”	reglementare sau control.»”	Autori amendament: - Senator PNL Toma Florin Petcu - Grup PSD	
3.		3. La art. I după punctul 7 se introduce un punct nou, pct. 7¹, cu următorul cuprins: „7¹. La articolul 66², după alineatul (2³) se introduc cinci noi alineate, alin. (2⁴) – (2⁸), cu următorul cuprins: «(2⁴) Structura și nivelul taxelor de utilizare a infrastructurii portuare, pentru porturile identificate la art. 1 alin. (4) din Regulamentul (UE) 2017/352 se determină în conformitate cu strategia comercială și planurile de investiții ale portului, cu respectarea legislației în normele în materie de concurență. (2⁵) Administratorii porturilor prevăzute la alin. (2⁴) au obligația să elaboreze o metodologie de stabilire a structurii tarifelor de utilizare a infrastructurii portuare. (2⁶) Administrațiile portuare au	3. La articolul I după punctul 7 se introduce un punct nou, pct. 7¹, cu următorul cuprins: „7¹. La articolul 66², după alineatul (2³) se introduc cinci noi alineate, alin. (2⁴) – (2⁸), cu următorul cuprins: «(2⁴) Structura și nivelul taxelor de utilizare a infrastructurii portuare, pentru porturile identificate la art. 1 alin. (4) din Regulamentul (UE) 2017/352 se determină în conformitate cu strategia comercială și planurile de investiții ale portului, cu respectarea legislației în normele în materie de concurență. (2⁵) Administratorii porturilor prevăzute la alin. (2⁴) au obligația să elaboreze o metodologie de stabilire a structurii tarifelor de utilizare a infrastructurii portuare. (2⁶) Administrațiile portuare au	«(24) Structura și nivelul taxelor de utilizare a infrastructurii portuare, pentru porturile identificate la art. 1 alin. (4) din Regulamentul (UE) 2017/352 se determină în conformitate cu strategia comercială și planurile de investiții ale portului, cu respectarea legislației în materie de concurență, în vigoare.	Amendament adoptat de comisii cu majoritate de voturi. Pentru îndreptare eroare materială.

Nr. Crt.	Text Guvern	Legea trimisă la promulgare înainte reexaminării	Legea trimisă la promulgare după reexaminare	Amendamente admise	Observații
		obligația de a consulta asociațiile patronale și profesionale, reprezentative și legal constituite, precum și federațiile sindicale reprezentative care își desfășoară activitatea în respectivul port înainte de aprobarea metodologiei prevăzute la alin. (2⁵). Acestea pot formula motivat observații/propuneri la proiectul de metodologie, în termen de 45 de zile de la comunicarea acesteia de către administrațiile portuare. (2⁷) Orice modificare a metodologiei se poate face numai cu respectarea prevederilor prezentului articol. (2⁸) Consiliul de Supraveghere va aproba, prin instrucțiuni, un model cadru de metodologie.»	obligația de a consulta asociațiile patronale și profesionale, reprezentative și legal constituite, precum și federațiile sindicale reprezentative care își desfășoară activitatea în respectivul port înainte de aprobarea metodologiei prevăzute la alin. (2⁵). Acestea pot formula motivat observații/propuneri la proiectul de metodologie, în termen de 45 de zile de la comunicarea acesteia de către administrațiile portuare. (2⁷) Orice modificare a metodologiei se poate face numai cu respectarea prevederilor prezentului articol. (2⁸) Consiliul de Supraveghere va aproba, prin instrucțiuni, un model cadru de metodologie.»		
4.		Art. II. - (1) Obligația prevăzută la art. 66² alin. (2⁵) din Ordonanța Guvernului nr. 22/1999, cu modificările și completările ulterioare, se realizează în termen de 120 de zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei legi.	Art. II. - (1) Obligația prevăzută la art. 66² alin. (2⁵) din Ordonanța Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, cu modificările și completările ulterioare, se realizează	După art. II se introduce art. II² cu următorul cuprins: Art.II² – (1) În termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Transporturilor și	Amendament adoptat de comisii cu majoritate de voturi.

Nr. Crt.	Text Guvern	Legea trimisă la promulgare înaintea reexaminării	Legea trimisă la promulgare după reexaminare	Amendamente admise	Observații
		(2) Obligația prevăzută la art. 66 ² alin. (2 ^a) din Ordonanța Guvernului nr. 22/1999, cu modificările și completările ulterioare, se realizează în termen de 45 de zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei legi.	în termen de 120 de zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei legi. (2) Obligația prevăzută la art. 66 ² alin. (2 ^a) din Ordonanța Guvernului nr. 22/1999, cu modificările și completările ulterioare, se realizează în termen de 45 de zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei legi.	Infrastructurii are obligația de a demara procedura de selecție a membrilor organelor de conducere ale administrațiilor prevăzute la art. 23 alin. (1) din Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost completată prin prezenta lege. (2) Membrii organelor de conducere ale administrațiilor prevăzute la art. 23 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, selectați pe legislația actuală își vor exercita mandatul conform legislației actuale, în cadrul administrațiilor unde nu au fost demarate proceduri. Pentru mandatele membrilor consiliilor	Pentru punerea de acord cu Dec.CCR nr.18/2023

Nr. Crt.	Text Guvern	Legea trimisă la promulgare înaintea reexaminării	Legea trimisă la promulgare după reexaminare	Amendamente admise	Observații
				de administrație și directorilor, precum și pentru procedurile de selecție a administratorilor și directorilor administrațiilor portuare, începute înainte de data intrării în vigoare a prezentei legi, se aplică prevederile legale în vigoare la momentul încheierii contractelor de mandat și declanșării procedurilor de selecție. Autori amendament: - Senator PNL Toma Florin Petcu - Grup PSD	